

مشخصات	نام	نام خانوادگی	نام پدر	شغل	محل اقامت: شهرستان/بخش دهستان خیابان کوچه پلاک
اظهارکننده	سعید	قربانی	وجیه الله	کارمند	استان تهران - شهرستان تهران - تهران - تهرانسر بلوار گلها خیابان ۱۶ پلاک ۳ واحد ۱۹
	آرش	موسی زاده حقیقی	حشمت اله	نویسنده	استان فارس - شیراز - ابیوردی ۲ کوچه مرادی کوچه ۱۶ پلاک ۷۲
مخاطب	نهاد ریاست جمهوری				استان تهران - شهرستان تهران - تهران - خیابان خیابان پاستور نهاد ریاست جمهوری
موضوع اظهارنامه	اظهار رسمی مبنی بر : سایر موضوعات اظهارنامه				
دلایل و منضمات					

معاونت حقوقی رییس جمهور
معاون هماهنگی و برنامه ریزی امور حقوقی دستگاه های اجرایی

با درود و مهر فراوان"

مقدمتا حضورتان را معروض میدارد، رعایت حقوق شهروندی یعنی احترام به کرامت انسانی، آزادیها، حق دفاع، شفافیت در فرآیندهای اداری، و تضمین عدالت در روابط شهروند و دولت. این حقوق، نه هبه ای از مسئولان، بلکه ضمانتی قانونی و اخلاقی است که هر دستگاه اجرایی موظف به پاسداری از آن است. رعایت آن، زمینه ساز اعتماد عمومی، حکمرانی شایسته و جامعه ای عادلانه و پویا خواهد بود.

با استناد به اختیارات قانونی ناشی از ماده ۱۷ قانون تعیین حدود وظایف و اختیارات و مسئولیت های ریاست جمهوری (مصوب ۲۲ آبان ۱۳۶۵)، و نیز اصول ۱۲۲، ۱۲۴ و ۱۳۸ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، نهاد ریاست جمهوری به عنوان یک شخصیت حقوقی مستقل، مکلف است تا با نظارت، پیگیری و اقدامات لازم، اجرای صحیح قانون اساسی و قوانین عادی را تضمین نماید. در این راستا، معاونت حقوقی رئیس جمهور مأموریت دارد تا از طریق نظارت بر عملکرد دستگاه های اجرایی، پاسداری از حقوق شهروندی و تحقق اصول حکمرانی شایسته را تضمین کند.

با این اساس، اشاره به بخشنامه شماره ۷۳۶۴۶/۶۱۳۳۴ مورخ ۳۱ فروردین ۱۴۰۲ ضروری است، که در بند ۸ آن صراحتاً تصریح شده: «دستگاه های اجرایی موضوع بخشنامه موظفند به مکاتبات معاونت حقوقی رئیس جمهور حداکثر ظرف ۱۵ روز کاری پاسخگو باشند و در صورت عدم انجام این تکلیف، مشمول قانون رسیدگی به تخلفات اداری (مصوب ۱۳۷۲) خواهند بود.» در این چارچوب، استعلام شماره ۶۲۹۹۳/۵۱۸۷۱ مورخ ۱۸ فروردین ۱۴۰۳ معاونت محترم حقوقی خطاب به ریاست سازمان امور مالیاتی، با وجود اهمیت بالای موضوع و در اقدامی تامل برانگیز، تنها پس از گذشت ۶۱ روز (در تاریخ ۱۷ خرداد ۱۴۰۳) پاسخ داده شده است؛ چنین تأخیری نه تنها نقض آشکار تعهدات تعیین شده در بخشنامه مذکور محسوب می گردد، بلکه نشان دهنده بی توجهی

آرش موسی زاده حقیقی

سعید قربانی

سازمان مالیاتی به الزامات فرآیندی و حقوقی است که زمینه ساز نقض حقوق شهروندان در حوزه مالیاتی شده است. علاوه بر آن، سازمان امور مالیاتی در تاریخ ۸ مهر ۱۴۰۴، ابتدا از طریق یک اطلاعیه در تارنمای خود (intamedia.ir) تمامی فعالان اقتصادی کشور را به صورت کلی و بدون هیچ قید و شرطی مشمول نظام مالیات بر ارزش افزوده اعلام کرد. این اقدام، پس از ورود قاطع و به موقع آن معاونت، به سرعت توسط سازمان اصلاح و به صورت «پیش نویس» درآمد که این واکنش سریع و اصلاحی، شایسته تقدیر و تشکر فراوان از آن معاونت است.

با این حال، سازمان مالیاتی در موارد متعدد دیگری که این جا مطرح می گردد بدون رعایت هیچ یک از الزامات قانونی، مقرراتی را به صورت خودسرانه، محرمانه و بدون هیچ اطلاع رسانی عمومی تصویب و اجرایی کرده است؛ این در حالی است که هیچ یک از این مقررات در پایگاه ملی مقررات و خدمات قانونی (dotic.ir) ثبت یا منتشر نشده اند، و از این رو فاقد اعتبار قانونی و مشروعیت اجرایی هستند.

در حال حاضر، سازمان مالیاتی بر اساس دو سند غیرقانونی اقدام به مطالبه مالیات می نماید:

۱- دستورالعمل شماره ۲۰۰/۱۴۰۳/۵۱۱ مورخ ۱۷ مهر ۱۴۰۳

۲- ابلاغیه شماره ۲۰۰/۱۴۰۳/۵۸ مورخ ۸ آذر ۱۴۰۳

متأسفانه، این سوءاستفاده های فرآیندی محدود به این موارد نبوده و گستره تخلفات ریاست محترم سازمان امور مالیاتی و ارکان مدیریتی آن فراتر از آنچه گفته شده است. از جمله دیگر نقض های آشکار، مطالبه مالیات از مزایای رفاهی کارکنان در سنوات گذشته و عدم پیروی از دادنامه های معتبر دیوان عدالت اداری است، از جمله:

- عدم اجرای دادنامه شماره ۱۰۶۵۴۱۱ صادره از هیئت عمومی دیوان عدالت اداری، مورخ ۹ خرداد ۱۴۰۳
- عدم اجرای دادنامه شماره ۸۱۸۹، مورخ ۲۰ فروردین ۱۴۰۴، صادره از هیئت عمومی دیوان عدالت اداری

استناد و اجرای چنین اسناد و دستورالعمل هایی در شرایطی که نشر رسمی نداشته اند و در تضاد با اصل ۱۳۸ قانون اساسی (که مقررات را مشروط به عدم مخالفت با روح و متن قانون می داند) و ماده ۱۳ قانون تعیین حدود وظایف ریاست جمهوری است، نه تنها نوعی جریان زدایی از حقوق شهروندی محسوب می شود، بلکه نقض آشکار از اصول اداره شفاف، قانون مدار، پاسخگو و عادلانه محسوب می گردد که با منشور حقوق شهروندی و تعهدات دولت در نظام حقوقی جمهوری اسلامی ایران ناسازگار است.

در همین راستا، با استناد به ماده ۱۵ قانون تعیین حدود وظایف و اختیارات و مسئولیت های ریاست جمهوری، رئیس جمهور مجاز است در صورت مشاهده تخلف یا اهمال قابل توجه در اجرای قوانین، اخطار رسمی به نهادهای ذی ربط صادر نماید. بر این اساس، و با تأکید بر منشور حقوق شهروندی مندرج در بیانیه رئیس جمهور (بر اساس اصل ۱۳۴ قانون اساسی) و به ویژه مواد ۱۹ تا ۳۵ آن که حقوق شهروندان را در حوزه های «اداره شایسته»، «شفافیت فرآیندها»، «عدم تحمیل مالیات خارج از چارچوب قانونی»، و «حق دفاع مشروع» تضمین می کند.

تقاضا می شود:

معاونت حقوقی رئیس جمهور ضمن بررسی فوری و دقیق موضوعات مطروحه، نسبت به اقدامات زیر اقدام عاجل و مؤثر به عمل آورد:



سعید قربانی



ارش موسی زاده حقیقی

- ۱- صادر کردن اخطار رسمی به سازمان امور مالیاتی به دلیل نقض آشکار الزامات قانونی و فرآیندی؛
- ۲- اعلان تخلف استنکاف مقام دولتی (مطابق قانون رسیدگی به تخلفات اداری مصوب ۱۳۷۲) و در صورت لزوم، اعلام احراز وقوع تخلف؛
- ۳- تعلیق فوری اجرای مقررات مذکور تا زمانی که سیر قانونی تدوین، تصویب و انتشار آنها به طور کامل طی شود به منظور جلوگیری از گسترش تبعات حقوقی و اقتصادی بر شهروندان؛
- ۴- پیگیری قانونی پیامدهای ناشی از این تخلفات، از جمله جبران خسارات وارده به مالیات پردازندگان به دلیل اجرای مقررات غیرقانونی.

چنین اقداماتی نه تنها با اصول حکمرانی شایسته همسو است، بلکه کاملاً مغایر با الزامات قانونی و سیاست‌های رسمی دولت می‌باشد، از جمله:

- دستور رئیس‌جمهور به شماره ۶۰۷۱۵/۱۶۸۱۹۹ مورخ ۱۳ شهریور ۱۴۰۴ مبنی بر «رعایت حقوق ارباب رجوع، تکریم شهروندان و تسریع در حل مشکلات مردم در فرآیندهای اداری و خدمات‌رسانی»؛
- بخشنامه دبیر هیئت دولت مورخ ۸ دی ۱۴۰۳ در خصوص «تکالیف دستگاه‌های اجرایی در تدوین، تصویب و انتشار مقررات مرتبط با محیط کسب و کار»؛
- نظام‌نامه مدیریت پاسخ‌گویی به شکایات مردم (مصوبه شورای عالی اداری شماره ۸۵۰۸۴/۱۹۰۱ مورخ ۱۲ خرداد ۱۳۸۴)؛
- قانون ارتقای سلامت نظام اداری و مقابله با فساد و منشور اخلاقی و اداری کارگزاران؛
- شیوه‌نامه دسترسی آزاد به اطلاعات عمومی که انتشار شفاف و به موقع قوانین، مقررات و تصمیمات عمومی را هم‌عنوان حق مردم و تکلیف دستگاه‌های دولتی تلقی می‌کند.

بنابراین، اتخاذ اقدامات بازدارنده و اصلاحی مذکور، نه تنها در راستای دفاع از حقوق مالیات پردازندگان، بلکه برای نهادینه‌سازی حکمرانی قانون‌مدار، عادلانه، شفاف و مسئولیت‌پذیر در سراسر دستگاه‌های اجرایی کشور، ضرورتی اجتناب‌ناپذیر است.

با تجدید احترام
شهروندان این مرز و بوم سعید قربانی و آرش موسی‌زاده حقیقی



سعید قربانی



آرش موسی‌زاده حقیقی